

Подписка без каталожных наценок на журналы «Управление образовательной организацией», «Охрана труда и пожарная безопасность в образовательных учреждениях» и «Гражданская оборона и защита от чрезвычайных ситуаций в учреждениях, организациях и на предприятиях» с любого номера в редакции (тел. (495) 541-89-22, E-mail: zdrav1@mail.ru) или на сайте <http://управление-образовательной-организацией.рф>, а также в любом почтовом отделении.

Методические рекомендации по организации получения общего образования вне образовательной организации в форме семейного образования, самообразования

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ**

Письмо

От 25 июля 2014 г. N 02-21/7338

О методических рекомендациях по организации получения
Общего образования вне образовательной организации
В форме семейного образования, самообразования

Руководителям органов управления образованием
администраций муниципальных районов
и городских округов Ставропольского края

Уважаемые руководители!

С целью предупреждения и профилактики нарушений законодательства об образовании министерство образования и молодежной политики Ставропольского края направляет для работы методические рекомендации по организации освоения обучающимися программ общего образования вне образовательных организаций (в формах семейного образования и самообразования).

Приложение: на 8 л.

Заместитель министра
С.М.ЛУКИДИ

Приложение
к письму
министерства образования
и молодежной политики
Ставропольского края
от 25.07.2014 N 02-21/7338

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
ПО ОРГАНИЗАЦИИ ОСВОЕНИЯ ОБУЧАЮЩИМИСЯ ПРОГРАММ ОБЩЕГО
ОБРАЗОВАНИЯ ВНЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ (В ФОРМАХ
СЕМЕЙНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И САМООБРАЗОВАНИЯ)**

I. Общие положения

КонсультантПлюс: примечание.

В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: Федеральный закон от 29.12.2012 "Об образовании в Российской Федерации" имеет номер 273-ФЗ, а не 293-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 293-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) в Российской Федерации гарантируется право каждого человека на образование.

Федеральным законом предусмотрены различные формы получения образования и

обучения с учетом потребностей и возможностей личности.

Частью 2 статьи 63 Федерального закона установлено, что общее образование может быть получено как в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, так и вне их.

Обучение в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется в очной, очно-заочной или заочной форме. Вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность, образование и обучение предусмотрено в семейной форме и в форме самообразования.

В целях получения образования и обучения допускается сочетание различных форм получения образования и обучения (статья 17 Федерального закона). Соответственно, реализуя право обучающегося на обучение по индивидуальному плану (часть 1 статьи 34 Федерального закона) предоставление условий для обучения с учетом особенностей их психологического развития и состояния здоровья возможно организовать обучение по отдельным учебным предметам как в образовательной организации, так и вне ее.

Форма получения общего образования и форма обучения по конкретной основной общеобразовательной программе определяются родителями (законными представителями) несовершеннолетнего обучающегося. При выборе родителями (законными представителями) несовершеннолетнего обучающегося формы получения общего образования и формы обучения учитывается мнение ребенка (часть 4 статьи 63 Федерального закона).

Освоение общеобразовательных программ в формах семейного образования и самообразования осуществляется в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом общего образования.

Учитывая, что статьей 43 Конституции Российской Федерации гарантированы общедоступность и бесплатность основного общего образования в государственных или муниципальных образовательных организациях родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся, выбирая форму получения образования вне образовательной организации, принимают на себя обязательства самостоятельно создавать условия по обеспечению получения их детьми общего образования.

Ребенок, получающий образование в семейной форме или в форме самообразования, по решению его родителей (законных представителей) с учетом его мнения на любом этапе обучения вправе продолжить его в любой иной форме в соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 44 Федерального закона.

Обучение в формах семейного образования и самообразования осуществляется с правом последующего прохождения в соответствии с частью 3 статьи 34 Федерального закона промежуточной и (или) государственной итоговой аттестации в образовательной организации, реализующей общеобразовательные программы и имеющей государственную аккредитацию по основной общеобразовательной программе (далее - образовательные организации).

Отношения между образовательной организацией и совершеннолетним гражданином или родителями (законными представителями) несовершеннолетнего обучающегося регулируются договором об организации и проведении промежуточной и (или) государственной итоговой аттестации (далее - договор) (статья 54 Федерального закона, приказ Минобрнауки России от 09 декабря 2013 г. N 1315 "Об утверждении примерной формы договора об образовании по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования").

Лица, получающие образование в формах семейного образования и самообразования, принятые в образовательную организацию, на аттестационный период для прохождения промежуточной и (или) государственной итоговой аттестации, являются экстернами.

Основаниями для возникновения образовательных отношений между экстерном и образовательной организацией в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона являются:

заявление родителей (законных представителей) о прохождении промежуточной и (или) итоговой аттестации в образовательной организации;

личная медицинская карта ребенка, проходящего промежуточную и (или) государственную итоговую аттестацию, оформленная в порядке, установленном действующим законодательством Российской Федерации;

распорядительный акт органа местного самоуправления муниципального района (городских округов) Ставропольского края, осуществляющего управление в сфере образования, об организации промежуточной и (или) государственной итоговой аттестации лица, получающего образование в формах семейного образования, либо самообразования в базовой образовательной организации;

документ, подтверждающий уровень освоения обучающимся программ общего образования;

приказ руководителя образовательной организации о приеме экстерна для прохождения промежуточной и (или) государственной итоговой аттестации с указанием сроков и форм прохождения аттестации, в соответствии с локальным актом о порядке проведения промежуточной и (или) государственной итоговой аттестации детей, осваивающих программы общего образования в формах семейного образования или самообразования.

Основаниями для завершения образовательных отношений между экстерном и образовательной организацией является выписка из протокола заседания педагогического совета образовательной организации с указанием результатов прохождения экстерном промежуточной аттестации для последующего занесения в личное дело результатов промежуточной аттестации по итогам освоения образовательной программы определенного уровня.

При получении общего образования в форме семейного образования, самообразования образовательная организация несет ответственность только за организацию и проведение промежуточной и (или) государственной итоговой аттестации, а также за обеспечение соответствующих академических прав обучающихся.

II. Порядок действий при организации получения обучающимися общего образования вне образовательной организации в форме семейного образования, самообразования

При принятии решения о получении общего образования вне образовательной организации родители (законные представители) несовершеннолетнего:

1) предоставляют заявление на имя руководителя образовательной организации об исключении обучающегося из контингента образовательной организации, в которой он ранее обучался или числился, при предъявлении оригинала документа, удостоверяющего личность родителя (законного представителя);

2) информируют орган местного самоуправления муниципального района (городского округа) Ставропольского края, на территории которого они проживают, о выборе формы получения общего образования в форме семейного образования (часть 5 статьи 63 Федерального закона) при личном приеме или по почте, а также с использованием электронной почты, посредством отправки факсимильного сообщения.

В заявлении родителями (законными представителями) ребенка указываются следующие сведения:

фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии) ребенка;

дата и место рождения ребенка;

фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии) родителей (законных представителей) ребенка;

форма получения образования.

В заявлении должна быть пометка о том, что данное решение принято родителями (законными представителями) несовершеннолетнего обучающегося с его согласия (часть 4 статьи 63 Федерального закона).

Органы местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Ставропольского края ведут учет детей, имеющих право на получение общего образования каждого уровня и проживающих на территориях соответствующих муниципальных районов (городских округов) Ставропольского края, и форм получения образования, определенных родителями (законными представителями) детей (часть 5 статьи 63 Федерального закона).

Обращаем внимание, что законодательством об образовании не предусмотрено информирование родителями (законными представителями) обучающихся или самими обучающимися органов местного самоуправления о выборе формы получения среднего общего образования вне образовательной организации в форме самообразования. Соответственно, необходимо предусмотреть механизм учета обучающихся, получающих среднее общее образование вне образовательной организации в форме самообразования, при этом учесть необходимость проведения:

ежегодного персонального учета детей, в том числе обучающихся, получающих образование вне образовательных организаций (в формах семейного образования и самообразования);

необходимой информационно-разъяснительной работы среди населения о необходимости учета детей, в том числе несовершеннолетних, выбравших формы семейного образования и

самообразования.

Образовательная организация осуществляет прием заявления родителей (законных представителей) несовершеннолетнего обучающегося об исключении ребенка из контингента образовательного учреждения в связи с выбором получения образования в форме семейного образования.

На основании заявления родителей (законных представителей) несовершеннолетнего обучающегося оформляется распорядительный акт образовательной организации об отчислении обучающегося из этой образовательной организации. Если с обучающимся или родителями (законными представителями) несовершеннолетнего обучающегося заключен договор об оказании платных образовательных услуг, при досрочном прекращении образовательных отношений такой договор расторгается на основании распорядительного акта организации, осуществляющей образовательную деятельность, об отчислении обучающегося из этой организации. Права и обязанности обучающегося, предусмотренные законодательством об образовании и локальными нормативными актами организации, осуществляющей образовательную деятельность, прекращаются с даты его отчисления из организации, осуществляющей образовательную деятельность (часть 4 статьи 61 Федерального закона).

При прекращении образовательных отношений образовательная организация в трехдневный срок после издания распорядительного акта об отчислении обучающегося выдает лицу, отчисленному из этой организации, справку об обучении (часть 5 статьи 61 Федерального закона). Форма справки об обучении устанавливается самостоятельно образовательной организацией. Соответственно, форма вышеуказанной справки должна быть утверждена распорядительным актом образовательной организации.

При отчислении обучающегося из образовательной организации личное дело выдается на основании письменного заявления родителей (законных представителей) обучающегося.

III. Аттестация обучающихся

Экстерны являются обучающимися и обладают на период прохождения промежуточной и (или) государственной итоговой аттестации всеми академическими правами, предоставленными обучающимся (часть 1 статьи 34 Федерального закона), в том числе:

на бесплатное пользование учебной, научной базой, библиотечно-информационными ресурсами базовой образовательной организации;

на развитие своих творческих способностей и интересов, включая участие в конкурсах, олимпиадах, в том числе во всероссийской олимпиаде школьников, выставках, смотрах, физкультурных, спортивных и других массовых мероприятиях;

на получение социально-педагогической и психологической помощи, бесплатной психолого-медико-педагогической коррекции;

на пользование в порядке, установленном локальными нормативными актами, лечебно-оздоровительной инфраструктурой, объектами культуры, спорта базовой образовательной организации;

на иные академические права, предусмотренные Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ставропольского края, локальными актами.

Прием в образовательную организацию для прохождения промежуточной и (или) государственной итоговой аттестации осуществляется по личному заявлению родителей (законных представителей) обучающегося при предъявлении оригинала документа, удостоверяющего личность родителя (законного представителя), или оригинала документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина и лица без гражданства в Российской Федерации в соответствии со статьей 10 Федерального закона от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации".

Заявление и документы могут быть направлены родителями (законными представителями) в образовательную организацию в форме электронных документов в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2011 г. N 553 "О порядке оформления и представления заявлений и иных документов, необходимых для предоставления государственных и (или) муниципальных услуг, в форме электронных документов".

В заявлении родителями (законными представителями) обучающегося указываются:

фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) обучающегося;

дата и место рождения обучающегося;

фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) родителей (законных

представителей) ребенка;

адрес места жительства обучающегося, его родителей (законных представителей);

контактные телефоны родителей (законных представителей) обучающегося;

факт ознакомления родителей (законных представителей) обучающегося с лицензией на осуществление образовательной деятельности, свидетельством о государственной аккредитации образовательной организации, уставом образовательной организации;

согласие на обработку их персональных данных и персональных данные обучающегося в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Примерная форма заявления размещается на информационном стенде и (или) на официальном сайте общеобразовательной организации в сети "Интернет".

Родители (законные представители) обучающегося при подаче заявления предъявляют также:

оригинал свидетельства о рождении ребенка либо заверенную в установленном порядке копию документа, подтверждающего родство заявителя (законность представления прав ребенка, а также оригинал справки о регистрации ребенка по месту жительства);

личное дело обучающегося, выданное образовательным учреждением, в котором он ранее обучался или числился в контингенте.

Родители (законные представители) обучающегося, являющиеся иностранными гражданами или лицами без гражданства, дополнительно предъявляют документ, подтверждающий законность пребывания (проживания) ребенка в Российской Федерации: виза и (или) миграционная карта либо иные документы, предусмотренные федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Все документы предоставляются на русском языке или вместе с заверенным в установленном порядке переводом на русский язык.

После регистрации заявления родителям (законным представителям) несовершеннолетнего обучающегося по форме семейного образования либо получающего образование в форме самообразования выдается расписка в получении документов, содержащая информацию о регистрационном номере заявления. Расписка заверяется подписью должностного лица образовательной организации, ответственного за прием документов, и печатью базовой образовательной организации.

Порядок проведения промежуточной аттестации обучающегося в форме семейного образования или самообразования (далее – Порядок) определяется образовательной организацией самостоятельно, отражается в его уставе (локальном акте) и в договоре.

Порядок целесообразно определять с учетом мнения родителей (законных представителей) обучающихся, в том числе исходя из темпа и последовательности изучения ими учебного материала.

Результаты промежуточной аттестации фиксируются в классном журнале и в дневнике обучающегося.

Неудовлетворительные результаты промежуточной аттестации по одному или нескольким учебным предметам, курсам, дисциплинам общеобразовательной программы или непрохождение экстерном промежуточной аттестации при отсутствии уважительных причин на основании части 2 статьи 58 Федерального закона признаются академической задолженностью.

Экстерны, имеющие академическую задолженность, вправе пройти промежуточную аттестацию по соответствующему учебному предмету, курсу, дисциплине не более двух раз в сроки, установленные образовательной организацией, в пределах одного года с момента образования академической задолженности.

Родители (законные представители) несовершеннолетнего обучающегося, обеспечивающие получение обучающимся общего образования в формах семейного образования или самообразования, обязаны создать условия обучающемуся для ликвидации академической задолженности и обеспечить контроль за своевременностью ее ликвидации.

Обучающиеся по общеобразовательным программам в формах семейного образования и самообразования, не ликвидировавшие в установленные сроки академическую задолженность, продолжают получать образование по всем предметам учебного плана в образовательной организации из списка предложенных органом местного самоуправления муниципального района (городского округа) Ставропольского края, осуществляющего управление в сфере образования, в порядке, установленном действующим законодательством Российской Федерации и локальными актами.

Перевод обучающегося в последующий класс производится по решению педагогического совета образовательной организации в соответствии с результатами промежуточной аттестации по итогам года обучения.

В случае успешного прохождения экстернами промежуточной аттестации процедура отчисления из образовательной организации осуществляется в соответствии с требованиями законодательства об образовании, обозначенными в вышеуказанных пунктах.

В случае успешного прохождения экстернами государственной итоговой аттестации на уровне основного общего образования в форме семейного образования предоставляется документ государственного образца об основном общем образовании, в форме самообразования или семейного образования на уровне среднего общего образования – документ государственного образца о среднем общем образовании (части 4 и 6 статьи 60 Федерального закона).

IV. Финансовое обеспечение

В соответствии с частью 2 статьи 99 Федерального закона нормативные затраты на оказание государственной или муниципальной услуги в сфере образования определяются по каждому уровню образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, по каждому виду и направленности (профилю) образовательных программ с учетом форм обучения, а также с учетом иных предусмотренных Федеральным законом особенностей организации и осуществления образовательной деятельности (для различных категорий обучающихся).

Учредителем образовательной организации могут быть определены нормативные затраты на оказание государственной (муниципальной) услуги по реализации общеобразовательной программы в форме семейного образования, покрывающие затраты на проведение промежуточной и государственной итоговой аттестаций, затраты на приобретение учебных изданий (учебники, учебные пособия и учебно-методические материалы), периодических изданий, издательских и полиграфических услуг, услуг доступа к электронным изданиям, непосредственно связанных с реализацией общеобразовательной программы, затраты на оказание психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи.

При выборе родителями (законными представителями) сочетания различных форм получения образования (семейная форма) и форм обучения (в организации, осуществляющей образовательную деятельность) нормативные затраты помимо вышеуказанных должны предусматривать затраты, покрывающие возможность освоения отдельных компонентов образовательной программы в организации.